**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ЗИМОВНИКОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ВЕРХНЕСЕРЕБРЯКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**№108 \_\_\_**

**25.10.2024 сл. Верхнесеребряковка**

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Верхнесеребряковского сельского поселения на 2025 год

и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 Положения о бюджетном процессе в Верхнесеребряковском сельском поселении, утвержденном решением Собранием депутатов Верхнесеребряковского сельского поселения от 21.09.2007 №54 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Верхнесеребряковском сельском поселении», а также постановлением Администрации Верхнесеребряковского сельского поселения от 02.07.2024 №67 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Верхнесеребряковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Верхнесеребряковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2 Сектору экономики и финансов администрации Верхнесеребряковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Зимовниковского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Зимовниковского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Верхнесеребряковского сельского поселения М.Ю. Кодочигова

Постановление вносит:

Сектор экономики и финансов

**Приложение**

к постановлению Администрации

Зимовниковского района

 от 25.10.2024 №108

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Верхнесеребряковского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Верхнесеребряковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства и обеспечить наличие остатков средств на едином счете местного бюджета на будущий период.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Верхнесеребряковского сельского поселения.

Исполнение местного бюджета Верхнесеребряковского сельского поселения обеспечено в 2023 году с ростом от показателей 2022 года.

Доходы местного бюджета Верхнесеребряковского сельского поселения исполнены в объеме 34053,6 тыс. рублей, что составляет к плану 101,0 процента, с ростом от 2022 года на 52,5 процента.

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета Верхнесеребряковского сельского поселения по итогам 2023 года составили 6116,6 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 1151,6 тыс. рублей, или на 23,2 процента.

Расходы местного бюджета Верхнесеребряковского сельского поселения исполнены в 2023 году 34269,4 тыс. рублей, или на 99,4 процента к плану и с ростом от 2022 года на 37,7 процента. По результатам исполнения местного бюджета сложилось превышение расходов над доходами бюджета (дефицит) в объеме 215,8 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов местного бюджета была направлена на решение социальных и экономических задач поселения. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Верхнесеребряковского сельского поселения.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

За период I полугодия 2024 г. исполнение бюджета Верхнесеребряковского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 6146,4 тыс. рублей, или 44,8 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 3574,1 тыс. рублей, рост к аналогичному периоду прошлого года на 31 процент.

Расходы исполнены в объеме 5263,1 тыс. рублей, или 27 процентов к плану.

Дефицит местного бюджета соответствует предельному значению, установленному статьей 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы местного бюджета направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Верхнесеребряковского сельского поселения на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета Верхнесеребряковского сельского поселения.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Верхнесеребряковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2024 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.

Главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные направления бюджетной политики на 2025 – 2027 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Ключевые задачи – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода на новую систему управления муниципальными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Верхнесеребряковского сельского поселения.

Особенностью бюджетной политики Верхнесеребряковского сельского поселения на 2025 – 2027 годы является формирование местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации новых национальных проектов.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Параметры местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 19.07.2024 № 544.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Верхнесеребряковского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Реализация налоговой политики на территории района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет основываться на следующих приоритетах:

Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности по местным налогам, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Верхнесеребряковского сельского поселения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Система управления

муниципальными программами Верхнесеребряковского сельского поселения

 Система управления муниципальными программами Верхнесеребряковского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие разработчиков муниципальных программ с сектором экономики и финнсов Администрации Верхнесеребряковского сельского поселения, в соответствии с постановлением Администрации Верхнесеребряковского сельского поселения от 02.09.2024 № 83 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Верхнесеребряковского сельского поселения».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

 Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Верхнесеребряковского сельского поселения.

 Реализация муниципальных проектов ориентирована на поддержку семьи, молодежи и детей, развитие эффективной транспортной системы.

2.3. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

 Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в сфере образования направлена на развитие доступности качественного образования, соответствующего национальным целям развития страны и требованиям приоритетных направлений развития экономики, реализацию потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотической и социально ответственной личности.

В очередном бюджетном цикле продолжится финансовое обеспечение мероприятий молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в социальную практику и полноценное участие в жизни гражданского общества, профилактики асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма, а также формирование у молодежи чувства патриотизма и привитие гражданских ценностей.

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

На 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

на мероприятия по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку.

Планируются расходы на проведение землеустроительных работ, оформление межевых планов и постановку на кадастровый учет, оформление технической документации, внесение изменений в генеральный план Зимовниковского сельского поселения.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов муниципальных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, а также практика проведения оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании Верхнесеребряковского сельского поселения.

5. Обеспечение

сбалансированности местного бюджета

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки финансового отдела Администрации Зимовниковского района:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Администрации Верхнесеребряковского сельского поселения при формировании местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

Администрации Верхнесеребряковского сельского поселения необходимо принять меры по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию
и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего муниципального финансового контроля;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля с применением программных комплексов;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Глава Администрации

Верхнесеребряковского

сельского поселения М.Ю. Кодочигова